

AIUTI ALLE IMPRESE

Agrea, erogati nel 2009 quasi 484 milioni di euro

Oltre 347 milioni per i pagamenti diretti ai produttori, più di 84 milioni per le Ocm ortofrutta e del settore vitivinicolo. L'impegno per superare i ritardi dovuti all'adeguamento dei controlli.

Durante l'annualità finanziaria 2009, Agrea - l'organismo pagatore della Regione Emilia-Romagna - ha erogato **aiuti e contributi per complessivi 483.875.281,30 euro a favore di 52.780 beneficiari**. Le erogazioni hanno riguardato sia il primo che il secondo pilastro della Pac, finanziati rispettivamente da Feaga e Feasr. Per quanto riguarda il primo pilastro della Pac (che finanzia i pagamenti diretti agli agricoltori e le misure di gestione dei mercati agricoli attuate nell'ambito delle Ocm, ndr) i risultati (tabella 1) evidenziano l'aumento del peso relativo degli importi erogati per il regime di pagamento unico (oltre 347 milioni di euro corrispondenti a circa il 71% del totale) rispetto a quelli per interventi di mercato (21%). Tra gli interventi di mercato, la parte prevalente dei

pagamenti è riferita alle *Organizzazioni comuni di mercato dei settori dell'ortofrutta fresca - con oltre 59 milioni di euro - e vitivinicolo, con più di 25 milioni di euro, assorbiti per oltre 2/3 dall'aiuto per l'estirpazione dei vigneti*.

Quote significative hanno riguardato la filiera zootecnica, con oltre 9 milioni di euro per il comparto lattiero - caseario, e circa 7,6 milioni di euro per i foraggi essiccati. Va ricordato che ai produttori primari di foraggi destinati alla trasformazione era stato concesso un importo di aiuti di pari entità con il pagamento dei titoli nella domanda unica.

Il secondo pilastro della Pac, relativo al Programma di sviluppo rurale (PSR), è finanziato dal Feasr (al 44%) oltre che da quote nazionali e regionali (56%). Le erogazioni relative al PSR sono aumentate di cir-

NICODEMO SPATARI
Direttore dell'Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura per l'Emilia-Romagna

Tab. 1 - Emilia-Romagna. PAC: pagamenti esercizio 2009 (16/10/2008-15/10/2009) effettuati da Agrea.

Aiuti diretti	Nr. Beneficiari	Nr. Domande	Nr. Pagamenti	Contributi erogati
Pagamento unico	49.280	53.308	74.047	347.003.774
Totale	49.280	53.308	74.047	347.003.774
Interventi di mercato	Nr. Beneficiari	Nr. Domande	Nr. Pagamenti	Contributi erogati
OCM foraggi essiccati	18	373	373	7.683.270
OCM ortofrutta fresca	12	35	35	59.799.373
OCM vitivinicolo	2.010	2.010	2.038	25.534.097
Settore lattiero - caseario	397	7.131	7.141	9.032.267
Totale	2.437	9.549	9.587	102.049.007
Misure di sviluppo rurale Psr 2007-2013	Nr. Beneficiari	Nr. Domande	Nr. Pagamenti	Contributi erogati
Asse 1 - Miglioramento della competitività del settore agricolo e forestale	1.880	2.233	2.253	11.826.134
Asse 2 - Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale	7.306	8.700	8.793	20.224.307
Asse 3 - Qualità della vita nelle zone rurali e diversificazione dell'economia nelle zone rurali	18	22	22	577.806
Misure orizzontali	7	9	9	312.344
Totale	9.211	10.964	11.077	32.940.590
Altro**	Nr. Beneficiari	Nr. Domande	Nr. Pagamenti	Contributi erogati
Totale	616	641	671	1.881.910
Totale Generale	*52.780	74.462	95.382	483.875.281

(*) Questo valore non è dato dalla somma dei totali parziali in quanto vi sono beneficiari che hanno presentato più domande.

(**) Vecchie domande relative a sementi certificate, ristrutturazione zucchero, miele, produzioni animali.

CINQUE COSE DA SAPERE

Che cos'è il sistema integrato di gestione e controllo degli aiuti e dei contributi?

È un sistema di controlli, in prevalenza informatici, che tutti gli organismi pagatori europei sono obbligati ad utilizzare per garantire il corretto pagamento di aiuti e contributi agli agricoltori.

Chi ha deciso di utilizzarlo?

Il Consiglio Europeo. L'ultima revisione è stata approvata con il Regolamento Ce n. 73 del 2009.

Cosa succede se in una domanda di aiuto o contributo viene riscontrata un'anomalia?

Si attiva la procedura di correzione, che rallenta i tempi del procedi-

mento. La domanda è pagata parzialmente, salvo quando l'anomalia supera i limiti di decadenza imposti dal sistema (30%). L'importo restante, se è dovuto, viene erogato quando la correzione è conclusa.

Che cos'è il "refresh"?

È un progetto, richiesto all'Italia dalla Commissione Europea, con cui viene aggiornata la base dati cartografica con nuove foto satellitari, per verificare con maggiore attendibilità se sono corretti i dati dichiarati nella domanda di aiuto o contributo.

Cosa comporta il "refresh" per i controlli?

Se i dati dichiarati nelle domande del Programma di sviluppo rurale e del Regime Pagamento Unico presentate dal 2007 non tengono conto degli aggiornamenti, si riscontrano delle anomalie che possono determinare recuperi di denaro e sanzioni per le domande già pagate. ■

ca il 20% rispetto al 2008, sebbene anche il 2009 sia stato interessato da problematiche di adeguamento del sistema integrato di gestione e controllo, che ha portato alla piena integrazione dei controlli tra le domande di aiuto a superficie del PSR (Asse 2) e la domanda unica.

Nello specifico, le erogazioni per l'Asse 1 hanno superato 11 milioni di euro, con un aumento di 9 volte l'importo della precedente annualità, mentre per l'Asse 3 si registrano pagamenti per oltre 500.000 euro, anche in questo caso in aumento esponenziale rispetto al 2008. Non si registrano pagamenti per l'Asse 4 "Leader", mentre sono state effettuate erogazioni con riferimento all'assistenza tecnica.

Una lieve flessione rispetto al 2008 si osserva per l'Asse 2, i cui pagamenti ammontano a oltre 20 milioni di euro e superano comunque gli altri Assi.

Infine, si segnalano pagamenti per circa 1,8 milioni di euro relativi ad altri settori (vecchie domande relative a sementi certificate, ristrutturazione zucchero, miele, produzioni animali).

LA GESTIONE DELLE INFORMAZIONI

I risultati descritti sono stati conseguiti malgrado, come si osservava all'inizio, le difficoltà incontrate

nell'adeguamento del sistema integrato di gestione e controllo (SIGC).

Il sistema impone che una dichiarazione di superficie, rilasciata da un produttore agricolo ai fini del riconoscimento di un aiuto ad ettaro, sia sottoposta a controlli incrociati per confrontare i dati dichiarati (superfici e uso del suolo) con le informazioni contenute nel sistema informativo geografico (Gis).

Le informazioni sulle superfici devono essere costantemente aggiornate (normalmente ogni tre anni) attraverso l'acquisizione di immagini da satellite e la loro successiva fotointerpretazione.

Questa operazione, effettuata da Agea (l'ex Aima) come gestore del sistema, si chiama "refresh", ed ha fatto emergere situazioni nelle quali la dichiarazione del produttore agricolo, relativa alla superficie ammissibile all'aiuto richiesto, non risultava coerente con il dato riportato nella base dati del Gis. Queste anomalie sono rilevate in qualsiasi caso di difformità, poiché i Servizi della Commissione europea hanno stabilito di non consentire alcuna tolleranza di misurazione, data la precisione dei nuovi strumenti di controllo.

L'operazione "refresh" ha comportato un procedimento di correzione delle anomalie molto oneroso,

UNO STRUMENTO DI SUPPORTO PER L'AGRICOLTORE

Agea, l'Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura, è l'organismo pagatore per la Regione Emilia - Romagna degli aiuti comunitari in ambito agricolo. L'Agenzia, istituita nel 2001, è uno strumento al servizio della politica agricola regionale. Partecipando al processo di programmazione ed attuazione della quasi totalità delle politiche di aiuto al settore agricolo, Agea è un punto di osservazione privilegiato dei risultati di tali politiche, utilizzabili per l'ulteriore sviluppo del sistema agro - alimentare. L'analisi dei risultati, d'altra parte, va spinta al di là dell'enunciazione di numeri quali quelli riportati in queste pagine. Dietro questi risultati c'è, talvolta non noto o pienamente riconosciuto, uno sforzo amministrativo le cui parole d'ordine sono: dislocazione di uffici sul territorio per agevolare il contatto con l'utenza, disponibilità di procedure on-

line per l'attuazione dei procedimenti, sistemi informativi integrati per la semplificazione ed il corretto trattamento delle domande, dialogo continuo con il sistema integrato nazionale di gestione e controllo, messa a disposizione e continuo aggiornamento di informazioni atte alla corretta compilazione delle domande di aiuto, relazioni con l'utenza improntate a reperibilità e trasparenza.

Se l'obiettivo è "burocrazia a km 0", Agea c'era prima e c'è adesso. Con il corretto e tempestivo uso delle informazioni disponibili, il sistema integrato di gestione e controllo, e con esso il Gis che ne è parte integrante, diviene strumento di supporto a disposizione del produttore agricolo, per avviare procedimenti certi in grado di superare con esito positivo i dovuti controlli. (n.s.) ■

responsabile anche di un allungamento dei tempi di trattamento e di pagamento delle domande. Un procedimento sostanzialmente nuovo per il settore dello sviluppo rurale, in particolare per i pagamenti agro - ambientali, le indennità compensative e gli aiuti per l'imboschimento di terreni agricoli.

Agrea, con il supporto della Regione, sta compiendo un grosso sforzo di adeguamento degli strumenti, per giungere entro la metà del prossimo anno a normalizzare la situazione.

LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEGLI AIUTI E DEI CONTRIBUTI

Gli importi in valore assoluto degli aiuti e dei contributi erogati da Agrea nei diversi territori provinciali sono ripartiti come mostra la tabella 2, tenuto conto della provincia di residenza del beneficiario. I pagamenti classificati come "Altre province" sono quelli erogati a beneficiari residenti fuori dall'Emilia-Romagna, iscritti all'anagrafe agricola della Regione come conduttori di terreni che insistono sul territorio emiliano - romagnolo.

La partecipazione di ciascuna provincia ai totali regionali non assume le stesse proporzioni per tutti i macrosettori considerati. Nel dettaglio si riscontrano, ad esempio, picchi a Bologna e Forlì - Cesena per

Tab. 2 - Distribuzione territoriale degli aiuti e dei contributi erogati da Agrea nell'annualità finanziaria 2009 (importi in valore assoluto).

Provincia	Importo (euro)
Bologna	89.387.691,39
Ferrara	84.394.970,79
Forlì-Cesena	33.494.062,00
Modena	48.846.250,37
Parma	53.832.014,27
Piacenza	63.470.825,56
Ravenna	42.385.575,88
Reggio Emilia	43.560.090,05
Rimini	9.182.591,31
Altre province	15.321.209,68
Emilia-Romagna	483.875.281,30

gli interventi di mercato ed a Ferrara e Piacenza per il pagamento unico.

Mi preme infine ricordare che, come stabilito dalla Commissione europea per contrastare la crisi economica in atto, Agrea ha iniziato ad erogare l'anticipo del 70% del premio del pagamento unico 2009 a partire dal 16 ottobre anziché dal 1° dicembre come è avvenuto in precedenza. ■