

**GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA**

**Questo giorno** Lunedì 08 **del mese di** Febbraio  
**dell' anno** 2010 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA  
**la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:**

1) Errani Vasco	Presidente
2) Muzzarelli Maria Giuseppina	Vicepresidente
3) Bissoni Giovanni	Assessore
4) Bruschini Marioluigi	Assessore
5) Campagnoli Armando	Assessore
6) Dapporto Anna Maria	Assessore
7) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
8) Pasi Guido	Assessore
9) Rabboni Tiberio	Assessore
10) Ronchi Alberto	Assessore
11) Zanichelli Lino	Assessore

**Funge da Segretario l'Assessore** Zanichelli Lino

**Oggetto:** PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2007-2013 DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA. MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL PROGRAMMA OPERATIVO DELL'ASSE 4 "ATTUAZIONE APPROCCIO LEADER" APPROVATO CON DELIBERAZIONE N. 739 DEL 19 MAGGIO 2008.

**Cod.documento** GPG/2010/186

**Num. Reg. Proposta: GPG/2010/186**

**LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Visti:

- il Regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio europeo sul finanziamento della politica agricola comune;
- il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e successive modifiche;
- la Decisione n. 144/2006 del Consiglio relativa agli orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale (programmazione 2007-2013);
- il Regolamento (CE) n. 1974/2006 della Commissione europea, che reca disposizioni di applicazione al citato Regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (CE) n. 1975/2006 della Commissione europea sulle modalità di applicazione del Reg. )CE) 1698/2005 per quanto riguarda le procedure di controllo e la Condizionalità;
- la deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 99 del 30 gennaio 2007, con la quale è stato adottato il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Emilia-Romagna per il periodo 2007/2013 (di seguito PSR), attuativo del citato Reg. (CE) n. 1698/2005;
- la Decisione della Commissione europea C(2007)4161 del 12 settembre 2007 di approvazione del Programma medesimo;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 1441 dell'1 ottobre 2007 con la quale è stata definita l'articolazione della spesa pubblica per Asse a livello territoriale e la ripartizione per Misura delle risorse

destinate ad interventi di competenza della Regione;

- n. 1559 del 22 ottobre 2007 con la quale sono state definite le strategie finanziarie, le modalità di attribuzione della riserva di premialità e di applicazione delle eventuali compensazioni finanziarie a livello territoriale;
- n. 101 del 28 gennaio 2008 concernente modifiche alle predette deliberazioni 1441/2007 e 1559/2007 e contestuale definizione degli obiettivi finanziari per territorio provinciale;

Vista la propria deliberazione n. 739 del 19 maggio 2008 con la quale è stato approvato il Programma Operativo dell'Asse 4 "Attuazione dell'approccio Leader", nonché l'avviso pubblico per la selezione dei Gruppi di Azione Locale (GAL), attraverso i quali si attuano le Misure previste nell'Asse, e per la presentazione delle rispettive proposte di Piani di Azione Locale (PAL);

Atteso che nel citato Programma Operativo sono state indicate in Euro 47.727.273 le risorse attribuite all'Asse considerato, articolate per Misura secondo quanto indicato nel PSR approvato;

Dato atto:

- che con determinazione dirigenziale n. 16295 del 18 dicembre 2008, in esito all'Avviso pubblico sopra indicato, sono stati selezionati i cinque Gruppi di Azione Locale attraverso i quali dare attuazione alle Misure dell'Asse 4;
- che con determinazioni dirigenziali nn. 1792 e 1793 in data 11 marzo 2009 e nn. 2439 - 2443 e 2445 in data 27 marzo 2009 sono stati approvati i Piani di Azione Locale completi dei rispettivi piani finanziari per Misura ed Azione;

Considerato:

- che con propria deliberazione n. 1000 del 13 luglio 2009 - a seguito della riforma della Politica Agricola Comunitaria e dell'adozione dei nuovi regolamenti di modifica e di adeguamento in materia di sviluppo rurale - si è ritenuto necessario predisporre alcune modifiche al

PSR, aggiornando in particolare la dimensione finanziaria del PSR per adeguarla all'importo delle risorse comunitarie aggiuntive pari ad Euro 72.334.000 complessivamente assegnate alla Regione Emilia-Romagna;

- che, in conformità agli orientamenti espressi dalla Commissione, fra le modifiche immediatamente operative approvate con la citata deliberazione n. 1000/2009, è stata prevista la possibilità di effettuare anticipazioni in favore dei GAL fino al 20% del contributo pubblico concesso per i costi di gestione ai sensi dell'art. 38 paragrafo 2 del Reg. (CE) n. 1974/2006;

Considerato, altresì, che con successiva deliberazione n. 2282 del 28 dicembre 2009 si è preso atto della Decisione C(2009)10344 del 17 dicembre 2009 con cui la Commissione europea ha approvato la nuova versione del PSR 2007-2013 e relativi Allegati - nel testo acquisita agli atti d'ufficio della Direzione Generale Agricoltura (versione 4) - quale riformulazione operata a seguito del negoziato condotto con i Servizi della Commissione europea;

Dato atto che, alla luce delle predette risorse aggiuntive, dovranno essere ridefiniti i contenuti delle citate deliberazioni n. 1441/2007, n. 1559/2007 e n. 101/2008 concernenti gli aspetti finanziari di attuazione del PSR;

Rilevato:

- che la nuova tabella finanziaria quantifica in complessivi Euro 51.533.000 le risorse attribuite all'Asse 4;
- che la quota di contribuzione comunitaria per tutte le Misure dell'Asse 4 è stata ridefinita nella misura del 50% della spesa pubblica;

Ritenuto di rinviare a successivo atto - nel quadro della complessiva ridefinizione degli aspetti finanziari relativi all'attuazione del PSR - la ripartizione delle risorse aggiuntive attribuite all'Asse 4;

Preso atto, inoltre:

- che l'Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura (AGREA) ha approvato - con determinazione del Direttore n. 482 del 9 ottobre 2009 - il manuale di procedura operativa denominato "Reg. (CE) 1698/05 PSR 2007/2013 -

Controlli sulle Misure "A INVESTIMENTO/PROGETTO" ai sensi del Reg. (CE) 1975/06 titolo II - artt. 26-par. 3, 27, 28 e 30", applicabile alle Misure 411, 413, 421 e 431 nonché alle Azioni 3, 4 (limitatamente alle spese di impianti), 5 e 6 della Misura 412 dell'Asse 4;

- che con propria deliberazione n. 522 in data 20 aprile 2009 è stata approvata - ai sensi dell'art. 58, comma 3, del predetto Reg. (CE) n. 1974/2006 - la disciplina in materia di pubblicità e obblighi di informazione a carico dei beneficiari del PSR, in ordine alla pubblicizzazione del finanziamento ricevuto;

Ritenuta, pertanto, la necessità - anche alla luce dell'esperienza del primo periodo di attuazione:

- di apportare alcuni adeguamenti e modifiche al Programma Operativo approvato con la richiamata deliberazione n. 739/2008, ed in particolare alla parte relativa agli interventi a regia diretta dei GAL, al fine di semplificare le procedure e rendere nel contempo più efficiente l'attività di controllo delle spese sostenute;
- di collocare, in particolare, l'attuazione degli interventi a regia diretta da parte dei GAL nel contesto delineato dal D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", e successive modifiche ed integrazioni, alla luce della "Comunicazione interpretativa della Commissione relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle Direttive "Appalti Pubblici" (Comunicazione CE 2006/C 179/02);

Ritenuto, pertanto, di provvedere con il presente atto di approvare, nella formulazione di cui all'allegato A) parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, le modifiche ritenute necessarie in relazione considerazioni sopra formulate;

Ritenuto, infine di rinviare a successivo atto l'individuazione delle violazioni di impegni e dei livelli di gravità entità e durata di cui al Reg. (CE) 1975/2006 e successive modifiche, in attuazione del Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali 30125 del 22 dicembre 2009 recante "Disciplina del regime di

condizionalità ai sensi del Regolamento (CE) n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienza dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”;

Viste:

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche ed in particolare l'art. 37, comma 4;
- la propria deliberazione n. 2416/2008, "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e successive modifiche;

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore all'Agricoltura Tiberio Rabboni;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) di approvare, sulla base di quanto indicato in premessa e nella formulazione di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, le modifiche ed integrazioni al Programma Operativo dell'Asse 4 "Attuazione dell'approccio Leader" del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 approvato con deliberazione n. 739 del 19 maggio 2008;
- 2) di rinviare a successivo atto - nel quadro della complessiva ridefinizione degli aspetti finanziari relativi all'attuazione del PSR - la ripartizione delle risorse aggiuntive attribuite all'Asse 4 sulla base della nuova tabella finanziaria del PSR quale risulta dalla riformulazione approvata con deliberazione n. 2282 del 28 dicembre 2009;
- 3) di rinviare ugualmente a successivo atto l'individuazione delle violazioni di impegni e dei livelli di gravità entità e durata di cui al Reg. (CE) 1975/2006 e successive modifiche, in attuazione del Decreto del

Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali  
30125 del 22 dicembre 2009 recante "Disciplina del regime  
di condizionalità ai sensi del Regolamento (CE) n.  
73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienza  
dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di  
sviluppo rurale";

- 4) di pubblicare integralmente la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna.

- - -

**MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL PROGRAMMA OPERATIVO DELL'ASSE 4  
"ATTUAZIONE DELL'APPROCCIO LEADER" APPROVATO CON  
DELIBERAZIONE N. 739 DEL 19 MAGGIO 2008**

1. Al termine del sottoparagrafo **3.2.2. "Attivazione interventi"** è inserito il seguente periodo:

"Il GAL è, inoltre, tenuto a procedere alla pubblicazione del Bando entro e non oltre quattro mesi dalla data di ricevimento del parere di conformità del Comitato Tecnico Leader o a presentare motivata richiesta di proroga dei termini.

2. Il sottoparagrafo **3.2.4 "Attuazione interventi a regia diretta"** è interamente sostituito dal seguente:

***"3.2.4 Attuazione interventi a regia diretta"***

Il GAL, per quanto riguarda le acquisizioni di beni e servizi necessari all'attuazione del PAL, è tenuto all'attivazione di procedure ad evidenza pubblica secondo la disciplina recata dal Decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e successive modifiche ed integrazioni, nonché secondo quanto previsto dalla "Comunicazione interpretativa della Commissione relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle Direttive "Appalti Pubblici" (Comunicazione CE 2006/C 179/02).

La verifica relativa al rispetto della normativa sopra citata è effettuata in sede di controllo della "domanda di pagamento" secondo le procedure previste da AGREA.

Il GAL, a seguito del parere favorevole del Comitato ove previsto, provvede a presentare, comunque prima dell'attivazione dell'intervento, domanda di aiuto utilizzando il Sistema Operativo Pratiche (SOP), secondo le procedure e le modalità stabilite da AGREA.

La domanda stampata e firmata deve essere indirizzata alla Regione Emilia Romagna - Direzione Agricoltura - Servizio Territorio rurale - viale Silvani 6 - 40122 Bologna corredata della seguente documentazione:

- progetto dettagliato delle attività con specifica indicazione dei costi, della copertura finanziaria e dei tempi di realizzazione
- una relazione tecnica a supporto della quantificazione dei costi previsti, con particolare riferimento alla descrizione, alla composizione dei principali costi (consulenze, attrezzature, materiale informativo, convegni, eventi., etc) ed alle procedure previste per l'acquisto di beni e servizi;

ovvero

per gli interventi afferenti alla Misura 431 ed alle azioni di supporto di cui alla Misura 421, programma delle attività previste con individuazione delle voci di spesa suddivise per attività nonché - limitatamente alla Misura 431 per la quale è previsto uno sviluppo poliennale 2008-2015 - per annualità;

- atto del competente Organo di approvazione del programma/progetto.

Il GAL, con la sottoscrizione della domanda, dovrà impegnarsi a fornire alla Regione tutti i dati statistici di monitoraggio necessari per la rendicontazione e la valutazione delle iniziative realizzate.

Il Responsabile del Servizio Territorio rurale provvederà con proprio atto – da assumere entro 90 giorni dalla presentazione della domanda di aiuto e previa verifica istruttoria di ammissibilità delle spese e di congruenza delle iniziative presentate - alla concessione dell'aiuto.

Nell'atto di concessione verranno determinate eventuali prescrizioni per la realizzazione degli interventi.

Le modifiche o gli aggiornamenti dei progetti di intervento non sono soggette a preventiva autorizzazione nei casi in cui:

- lo spostamento di risorse tra singole azioni/iniziative e tipologie di intervento non superi il 30% delle risorse totali ammissibili per la realizzazione del progetto;
- per le Misure 431 e 421 la modifica consista in uno spostamento di spese, non superiore al 20% dell'importo totale concesso per l'annualità, tra annualità contigue;

Ogni altra modifica dovrà essere preventivamente autorizzata dal Servizio Territorio rurale della Direzione Generale Agricoltura a fronte di specifica domanda di variante. In tal caso dovrà essere ripresentata tutta la documentazione prevista per la domanda di aiuto e necessaria per l'effettuazione della nuova istruttoria.

In linea generale, l'aiuto verrà erogato ad avvenuta realizzazione dell'intervento in base a rendicontazioni a saldo.

Per i programmi di attività a sviluppo poliennale relativi alla Misura 431 potrà essere presentata una domanda di pagamento con cadenza annuale o semestrale a saldo delle spese effettivamente sostenute nel periodo di riferimento e nel limite della spesa prevista per l'annualità considerata.

Alla domanda di pagamento, presentata secondo le modalità indicate da AGREA, devono essere allegati:

- relazione nella quale siano in particolare indicati: contenuti, durata, risorse umane impiegate (ruoli e monte ore), materiali prodotti/risultati ottenuti, valutazioni sull'efficacia delle attività;
- eventuale documentazione integrativa richiesta in ottemperanza a normative comunitarie;
- rendiconto finanziario degli interventi realizzati e delle spese sostenute, corredato dell'elenco dei documenti giustificativi delle spese medesime;

L'aiuto è liquidato con atto formale del Responsabile del Servizio Territorio rurale ed è erogato da AGREA a seguito della presentazione da parte della Regione degli elenchi di liquidazione.

Saranno effettuati i seguenti controlli:

- a) controllo sulle dichiarazioni, su un campione almeno pari alla percentuale stabilita da AGREA. L'accertamento di dichiarazioni mendaci comporta la pronuncia di decadenza della domanda di aiuto, nonché la trasmissione d'ufficio agli Organi competenti per l'esercizio dell'azione penale come previsto dalla legge;
- b.1) controllo sul 100% degli interventi finanziati al fine di verificarne l'esecuzione ed il rispetto di eventuali prescrizioni, ai sensi dell'art. 26 del Reg. (CE) 1975/2006;
- b.2) controllo "in loco" ai sensi dell'art. 27 del Reg. (CE) 1975/2006;
- c) controllo ex post ai sensi dell'art. 30 del Reg. (CE) 1975/2006 sul rispetto dei vincoli eventualmente prescritti.

Il campione dei beneficiari da sottoporre ai controlli di cui alle lettere a), b2) e c) sarà estratto con procedura tale da assicurare la più completa casualità, ferma restando l'individuazione di classi di rischio.

I controlli di cui alla lettera a) saranno effettuati durante le operazioni istruttorie e si concluderanno prima della concessione dell'aiuto.

I controlli di cui alle lettere b1), b2) e c) saranno effettuati con le modalità ed entro i termini stabiliti da AGREA.

Con riferimento all'esito dei controlli, saranno applicate eventuali revoche e sanzioni come previsto dalla normativa vigente nonché dagli atti di applicazione del Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali 30125 del 22 dicembre 2009 recante "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Regolamento (CE) n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienza dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale".

3. Al sottoparagrafo 5.6 "**Spese non ammissibili**", all'elenco ivi contenuto è aggiunto la seguente spesa non ammissibile:

“- rimborsi a enti pubblici per ore lavoro prestate dai propri dipendenti durante il normale orario di lavoro per svolgere attività proprie del GAL.”

4. Al termine del paragrafo 6 "**Obblighi di informazione**" è aggiunto il seguente periodo:

“Per la predisposizione del materiale informativo e delle targhe/cartelli informativi, si rinvia alle disposizioni fissate nella deliberazione della Giunta regionale n. 522 del 20 aprile 2009.”

**5.** Al paragrafo 7 “**Pubblicizzazione delle iniziative promosse dal GAL nell’ambito del proprio PAL**”, alla lettera a) “interventi a bando” è inserito il seguente alinea:

“- sedi delle Amministrazioni Provinciali;”

- - - -

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Valtiero Mazzotti, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2010/186

data 08/02/2010

IN FEDE

Valtiero Mazzotti

omissis

---

L'assessore Segretario: Zanichelli Lino

---

Il Responsabile del Servizio  
Segreteria e AA.GG. della Giunta  
Affari Generali della Presidenza  
Pari Opportunita'