

Prot: PG/2009/267072
20 novembre 2009

**PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2007-2013
REG. (CE) 1698/2005**



**SCHEDA DI NOTIFICA DELLE MODIFICHE AL PSR 2007-2013
DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA**

APPROVATE DAL COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL 19 GIUGNO 2009

Versione del 20 novembre 2009



PROPOSTE DI MODIFICA SECONDO LA PROCEDURA SEMPLIFICATA DELL'ART. 6 LETTERA C) E ART. 9 DEL REG. (CE) 1974/2006: ALTRE MODIFICHE CHE NON RICHIEDONO DECISIONE COMUNITARIA

STATO MEMBRO: Italia

REGIONE: Emilia-Romagna

CCI: 2007IT06RPO003

1. PROGRAMMA

Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 della Regione Emilia-Romagna C(2007) 4161 del 12 settembre 2007.

2. BASE GIURIDICA DELLE MODIFICHE:

REGOLAMENTO (CE) N. 1974/2006 DELLA COMMISSIONE del 15 dicembre 2006 recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)

- *Articolo 6 paragrafo 1 - lettera a):* modifiche di cui all'art. 19 paragrafo 1 del Reg. (CE) 1698/2005
- *Articolo 7 paragrafo - 1 lettera d)* revisioni che si riferiscono alla prima attuazione dell'art. 16 bis del Reg. (CE)1698/2005.

3. MOTIVI CHE GIUSTIFICANO LE MODIFICHE

A seguito della valutazione della riforma della Politica Agricola Comune (PAC) sono emersi alcuni nuovi elementi critici da fronteggiare in termini di "nuove sfide" di rilievo per l'agricoltura europea, quali i *cambiamenti climatici, le energie rinnovabili, la gestione delle risorse idriche, la biodiversità e le misure di accompagnamento della ristrutturazione del settore lattiero - caseario.*

A seguito di ciò si provvederà ad effettuare la revisione di taluni aspetti del programma, in particolare, per quanto riguarda l'analisi di contesto, le strategie, il contenuto delle schede di misura e altri aspetti di carattere generale, anche di natura finanziaria.

Complessivamente le proposte di modifiche possono essere riassunte nelle seguenti tipologie:

- integrazione dell'Analisi della situazione socio economica e ambientale relativamente ai cambiamenti significativi intervenuti sulle tematiche oggetto delle nuove sfide;
- integrazione delle strategie con attivazione di un nuovo obiettivo prioritario;
- adeguamento di alcuni aspetti delle schede di misura;
- adeguamento dell'entità dell'aiuto di alcune misure;
- la modifica delle dotazioni finanziarie del PSR;
- la rideterminazione degli indicatori di prodotto, risultato e impatto.

I capitoli interessati alle modifiche più significative sono i seguenti:

- Capitolo 3 - Analisi della situazione in termini di punti di forza e di debolezza, la strategia scelta per affrontarli e la valutazione ex ante.
- Capitolo 4 - Giustificazione delle priorità scelte con riguardo agli orientamenti strategici comunitari e al PSN.
- Capitolo 5 - Descrizione degli assi e delle Misure...
- Capitolo 6 - Piano finanziario
- Capitolo 10 - informazioni sulla complementarità con le misure finanziate dagli altri strumenti della PAC...

4. DESCRIZIONE DELLE PROPOSTE DI MODIFICA

Di seguito vengono riepilogate per ogni capitolo le principali modifiche intervenute:

4.1 Capitolo 3 - Sottocapitolo 3.1 Analisi della situazione in termini di punti di forza e di debolezza

Il capitolo è stato adeguato al fine di aggiornare l'analisi di contesto a seguito dei cambiamenti intercorsi nel sistema agroalimentare regionale e della situazione ambientale del territorio rurale, anche in relazione alle nuove sfide proposte con la verifica dello stato di salute della PAC (HC – health check) e dell'approvazione del Piano di rilancio economico europeo (RP – recovery plan). Le parti interessate dalle modifiche sono le seguenti:

- Rendimento dei settori agricolo, alimentare e forestale
 - Filiera Bieticolo-saccarifera;
 - Riorganizzazione del settore lattiero caseario;
 - Filiera Latte alimentare e latticini freschi;
 - Filiera formaggi stagionati a denominazione d'origine protetta.
- Gestione dell'ambiente e del territorio
 - Biodiversità e paesaggio;
 - Qualità dell'aria, cambiamento climatico e bioenergie;
 - Risorse idriche e attività agricole.
- Analisi Swot Aree Rurali

4.2 Capitolo 3_Sottocapitolo 3.2 Le strategie scelte per affrontare i punti di forza e di debolezza

L'aggiornamento dell'analisi di contesto e il conseguente aggiornamento dei fabbisogni d'intervento hanno comportato la revisione delle strategie messe in atto con il programma di sviluppo rurale. In particolare sono state dettagliate scelte per potenziare i temi proposti dalle nuove sfide HC per singolo asse d'intervento.

Il capitolo inoltre è stato adeguato dettagliando la ripartizione finanziaria delle risorse aggiuntive con particolare riguardo all'allocazione delle risorse finalizzate al potenziamento delle Sfide HC. Le parti interessate dalle modifiche sono le seguenti:

- *Le strategie regionali sullo sviluppo, la competitività e la coesione sociale;*
- *Le strategie d'intervento per il sistema agro-alimentare e rurale;*
- *Le nuove sfide dell'Health Check e del Piano di Rilancio Economico;*
- *Le strategie d'intervento per Asse;*
- *Ripartizione delle risorse finanziarie per Asse e Misura.*

4.3 3.3 La valutazione ex-ante

L'incremento della dotazione finanziaria del PSR non ha comportato variazioni significative degli impatti attesi dal programma né dal punto di vista socio economico né ambientale, pertanto non è stato necessario rivedere la Valutazione Ambientale Strategica, ma si è provveduto ad aggiornare la quantificazione degli indicatori previsti dal programma. Per i nuovi interventi si è inoltre provveduto a definire nuovi indicatori e alla relativa quantificazione.

4.4 Cap. 4 - Giustificazione delle priorità scelte con riguardo agli Orientamenti Strategici Comunitari e al Piano Strategico Nazionale

A seguito dell'aggiornamento degli Orientamenti strategici Comunitari e della revisione del PSN si è provveduto ad aggiornare il contenuto del capitolo, dimostrando la coerenza delle scelte regionali con tali documenti. Le parti interessate dalle modifiche sono le seguenti:

- *La corrispondenza del Programma con gli Orientamenti strategici comunitari;*
- *La corrispondenza del Programma con il Piano Strategico Nazionale;*
- *Impatto previsto delle priorità selezionate sulla base della valutazione ex-ante;*
- *Gli impatti socio-economici del Programma: crescita economica, posti di lavoro creati, produttività del lavoro;*
- *Gli impatti ambientali del Programma.*

4.5 Capitolo 5 - Descrizione degli Assi e delle misure proposte per ciascuno di essi

Al fine di agevolare l'attuazione di alcune fasi procedurali si è reso necessario rivedere e migliorare alcune parti delle disposizioni comuni agli assi e alle misure. Sono state inoltre introdotte le variazioni intervenute nella normativa comunitaria in merito all'entità degli anticipi per le misure a investimento e per le spese di gestione dei GAL. Le parti interessate dalle modifiche sono le seguenti:

- *Criteri di applicazione dell'abbuono degli interessi;*
- *Altri requisiti generali comuni a più misure;*
- *Pagamento di anticipi per il sostegno agli investimenti.*

4.6 Capitolo 5_ Sottocapitolo 5.3

Il capitolo è stato adeguato sia a seguito del potenziamento degli interventi collegati alle nuove sfide sia per l'introduzione di alcune variazioni finalizzate a semplificare le procedure gestionali o a migliorare l'efficacia degli interventi. Di seguito per ogni asse saranno riepilogate sinteticamente le principali modifiche.

4.6.1 PAR. 5.3.1 ASSE 1 – MIGLIORAMENTO DELLA COMPETITIVITÀ DEL SETTORE AGRICOLO E FORESTALE

Gli interventi finanziati con le Risorse HC nell'ambito dell'Asse 1 sono concentrati sulle sfide: *Misure di accompagnamento della ristrutturazione del settore lattiero-caseario e Gestione delle risorse idriche*. Per il potenziamento degli interventi correlati alla sfida *Gestione delle risorse idriche*, è stata introdotta la nuova ***misura 125 - Infrastrutture connesse allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura***, finalizzata alla realizzazione di invasi di accumulo per aumentare le disponibilità nei sempre più frequenti periodi di crisi idriche e ridurre i prelievi da falda o da corsi d'acqua superficiali. Le altre modifiche rilevanti hanno riguardato:

- **121 – Investimenti aziendali:**
 - *inserimento del settore bieticolo –saccarifero*
 - *adeguamento delle priorità territoriali per frutta fresca nella aree di collina centrale orientale e ortofrutta, forestazione produttiva, lattiero caseario e suinicolo nelle aree della pianura occidentale, lattiero caseario nelle aree della pianura centrale.*
- **123 - Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli**
 - *differenziazione della percentuale di contribuzione pubblica in funzione della dimensione delle imprese (30% piccole e medio imprese).*
 - *per settore lattiero caseario 40% anche per piccole medie imprese*
 - *cumulabilità con regimi di aiuto in conto interessi e/o garanzia: quali interventi ISA (istituto sviluppo agroalimentare) e lr. 22/90- consorzio fidi.*

4.6.2 PAR.5.3.2 “ASSE 2 - MIGLIORAMENTO DELL'AMBIENTE E DELLO SPAZIO RURALE”

Gli interventi finanziati con le Risorse HC nell'ambito dell'Asse 1 sono concentrati sulle sfide *Adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione dei relativi effetti, Gestione delle Risorse*

idriche e Biodiversità. Sono inoltre state introdotte ulteriori modifiche finalizzate a incrementare l'efficacia delle azioni della **Misura 214 – Pagamenti Agroambientali** in particolare per quanto riguarda la concentrazione degli interventi nelle aree a maggiore vulnerabilità dal punto di vista della biodiversità e per la diffusione di tecniche di allevamento meno impattanti dal punto di vista ambientale. Le modifiche hanno interessato in particolare:

- *Aumento del livello di sostegno per gli interventi realizzati nelle aree Natura 2000;*
- *Aumento degli aiuti a UBA (indiretto) per la zootecnia biologica.*
- *Eliminazione del vincolo sulla realizzazione elementi di rinaturalizzazione nelle aree Natura 2000;*
- *L'adeguamento della giustificazione degli aiuti dell'Azione 8 - Regime sodivo e praticoltura estensiva.*

Le azioni interessate dalle modifiche sono le seguenti:

MISURA 214 – Azione 1 “Produzione integrata

MISURA 214 – Azione 2 Produzione biologica

MISURA 214 Azione 3 - “Copertura vegetale per contenere il trasferimento di inquinanti dal suolo alle acque”.

MISURA 214 Azione 4 - “Incremento della sostanza organica ”

MISURA 214 Azione 5 - “ Agrobiodiversità: tutela del patrimonio di razze autoctone del territorio emiliano-romagnolo a rischio di abbandono ”

MISURA 214 Azione 6 - “ Agrobiodiversità: tutela del patrimonio di varietà autoctone del territorio emiliano-romagnolo minacciate di erosione “.

MISURA 214 Azione 8 - “ Regime sodivo e praticoltura estensiva ”

MISURA 214 Azione 9 - “ Conservazione di spazi naturali e seminaturali e del paesaggio agrario”

MISURA 214 Azione 10 - “ Ritiro dei seminativi dalla produzione per scopi ambientali”

4.6.3 MISURA 216 AZIONE 1 - “ACCESSO AL PUBBLICO E GESTIONE FAUNISTICA ”

Per quanto attiene l'azione 1 della misura 216 è stato meglio specificato il riferimento normativo di alcune aree già descritte nell'azione che, come già in precedenza fissato dalle norme, restano aree escluse dalle attività di caccia.

4.6.4 SOTTOCAP. 5.3.3 “ASSE 3 – QUALITÀ DELLA VITA NELLE ZONE RURALI E DIVERSIFICAZIONE DELL'ECONOMIA RURALE”

Gli interventi finanziati con le Risorse HC nell'ambito dell'Asse 3 sono relativi alla sfida Infrastrutture per *Internet a banda larga nelle zone rurali*, a tal fine è stata introdotta la nuova **Azione 4 - Reti tecnologiche di informazione e comunicazione (ICT)** nella misura 321 - Investimenti per servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale” Altre modifiche significative hanno interessato la misura 311 “Diversificazione in attività non agricole” finalizzate a migliorare l'attuazione degli interventi finalizzati alla produzione di energie alternative attraverso la ridefinizione della dimensione degli impianti per la produzione di energia rinnovabile (max 1 MW). Le parti interessate dalle modifiche sono le seguenti:

- *MISURA 311 “Diversificazione in attività non agricole;*
- *MISURA 321 “Investimenti per servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale” Azione 4 “Infrastrutture per internet a banda larga nelle zone rurali”.*



4.6.5 ASSE 4 - ATTUAZIONE DELL'APPROCCIO LEADER

L'asse intervento è stato potenziato dal punto di vista finanziario con l'utilizzo delle risorse ordinarie, inoltre è stata inserita la possibilità di erogare anticipi per le spese di gestione sostenute dai GAL adeguando il testo dell'asse alle novità introdotte nella normativa comunitaria.

4.7 Paragrafo 5.3.5_Elenco dei tipi di operazione ai sensi dell'art 16 bis, paragrafo 3, lettera a) del Regolamento (CE)1698/2005, nei limiti degli importi di cui all'art 69, paragrafo 5 bis, del medesimo regolamento.

Secondo quanto previsto dalla normativa comunitaria, il testo del programma è stato integrato con la Tabella 5.3.6 che riporta le modalità con cui il PSR implementa le nuove sfide, dettagliando per ogni sfida, in un quadro riepilogativo, le operazioni, le tipologie di intervento e la quantificazione degli indicatori di prodotto derivanti dall'allocatione delle risorse destinate alle operazioni previste dell'art 16 bis, paragrafo 3, lettera a) del Regolamento (CE)1698/2005.

4.8 Capitolo 6 - Piano di finanziamento

Il capitolo è stato adeguato con l'aggiornamento delle tabelle finanziarie del programma per i seguenti aspetti:

- *Contributo totale annuale del FEASR*
- *Piano finanziario per Asse*
- *Piano finanziario per asse importi Health check.*

4.9 Capitolo 7 - Ripartizione indicativa per Misura di Sviluppo Rurale

Il capitolo è stato adeguato con l'aggiornamento della tabella 7 Ripartizione indicativa per Misura.

4.10 Capitolo 9_ Gli elementi necessari alla valutazione ai sensi delle norme sulla concorrenza e, se del caso, l'elenco dei regimi di aiuto autorizzati a norma degli Articoli 87, 88 e 89 del Trattato che saranno utilizzati per l'attuazione dei programmi.

Il capitolo è stato adeguato, anche in risposta ad alcune osservazioni formulate dai servizi della Commissione europea, al fine di rendere coerente l'applicazione del programma con la normativa sugli Aiuti di Stato.

4.11 Capitolo 10_ Sottocapitolo 10.1 La Complementarietà con il Primo Pilastro PAC

Il capitolo è stato adeguato, anche in risposta ad alcune osservazioni formulate dai servizi della Commissione europea, al fine di migliorare la definizione della demarcazione degli interventi del PSR con le altre politiche comunitarie. In particolare sono state riviste le demarcazioni dei seguenti settori:

- *OCM Ortofrutta;*
- *OCM Olio d'oliva;*
- *OCM Bieticolo-saccarifero;*
- *OCM vitivinicolo;*
- *OCM Api.*

4.12 Capitolo 11 - Designazione delle autorità competenti e organismi responsabili

Il capitolo è stato adeguato a seguito di alcune variazioni intervenute nelle strutture interessate all'attuazione del Programma, in particolare è stato aggiornato il nominativo dell'Autorità di Certificazione.



4.13 Capitolo 16 – Assistenza tecnica

Valutata la necessità di incrementare la dotazione finanziaria della misura in considerazione dell'aumento della complessità delle procedure di gestione del Programma, il capitolo è stato adeguato ridefinendo la ripartizione percentuale delle risorse tra le tre azioni previste. L'aumento della dotazione finanziaria ha interessato in particolare le Attività di Supporto.

5. EFFETTI ATTESI DALLE MODIFICHE

La maggior parte delle modifiche proposte sono conseguenti al potenziamento degli interventi previsti dal Programma per affrontare le nuove sfide proposte dall'Health Check. Sono state introdotte inoltre ulteriori modifiche che in generale consentono di migliorare l'attuazione del programma e la chiarezza delle schede di misura, senza alterare né la strategia complessiva del programma né gli effetti attesi. Gli indicatori modificati sono riportati nei capitoli 3.3.1, nel capitolo 4 e nelle singole schede di misura.

Le modifiche introdotte producono in generale un potenziamento degli effetti complessivi del Programma con particolare riferimento ai temi proposti dell'Health Check.

6. NESSO FRA LE MODIFICHE ED IL PIANO STRATEGICO NAZIONALE

L'aggiornamento dell'analisi di contesto e le modifiche apportate alle schede di misura del Programma tengono conto del mutato quadro strategico fissato nel Piano strategico nazionale, nella sua ultima versione notificata alla Commissione europea dal Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali il 20 ottobre 2009 ed accettata dalla Commissione UE con nota n. 317429 dell'11 novembre 2009.

7. IMPLICAZIONI FINANZIARIE DELLE MODIFICHE

La nuova dotazione complessiva del PSR ammonta pertanto a € 483.585.000 (+18%), per una Spesa Pubblica totale di 1.057.362.015 (+13%), grazie all'incremento della dotazione regionale di €72.334.000 di derivazione comunitaria, per una nuova Spesa Pubblica aggiuntiva di €122.700.01, di cui €71.512.755 (58%) destinate ad incrementare le risorse ordinarie e €51.187.260 (42%) finalizzate al potenziamento delle nuove sfide Health Check.

Occorre ricordare che a fronte della consistente riduzione del tasso di contribuzione nazionale, che è passato dal 56% al 40% (- 16%), la Regione ha aumentato il proprio impegno finanziario al fine di massimizzare l'utilizzo delle risorse comunitarie. Ciò comporta un onere aggiuntivo complessivo a carico le Bilancio regionale di € 16.610.148 (14% della spesa pubblica aggiuntiva) incrementando di oltre 2 Meuro l'ordinario livello di contribuzione regionale.

8. COMITATO DI SORVEGLIANZA:

Le proposte di modifica oggetto della presente notifica sono state esaminate e approvate nel Comitato di sorveglianza del 19 giugno 2009.